|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN****HUYỆN HƯƠNG SƠN**Số: /UBND-NV | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc***Hương Sơn, ngày 18 tháng 04 năm 2025* |
|  |  |

**Báo cáo thuyết minh cơ sở thực tiển**

**trong việc đề xuất phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã**

Thực hiện văn bản số 1331/SNV-XDCQ&TCCB, ngày 17 tháng 4 năm 2025 của Sở Nội vụ Hà Tĩnh về việc cơ sở, lý do của việc đề xuất, phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã năm 2025. UBND huyện cung cấp thông tin, làm rõ cơ sở, lý do lựa chọn, đề xuất phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, thuộc huyện Hương Sơn, cụ thể như sau:

1. **Căn cứ pháp lý**

Căn cứ các Kết luận của Bộ Chính trị, Ban Bí thư: số 127-KL/TW ngày 28/02/2025, số 130-KL/TW ngày 14/3/2025, số 137-KL/TW ngày 28/3/2025 về việc sắp xếp đơn vị hành chính (ĐVHC) các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; các văn bản của Ban Thường vụ Tỉnh ủy: số 3017-CV/TU ngày 05/3/2025 về triển khai Kết luận 127-KL/TW ngày 28/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư, số 3120-CV/TU ngày 04/4/2025 về việc tập trung tham mưu thực hiện các Kết luận của Bộ Chính trị, Ban Bí thư;

Thực hiện Nghị quyết số 74/NQ-CP ngày 07/4/2025 của Chính phủ ban hành Kế hoạch xây dựng Đề án sắp xếp ĐVHC và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15, ngày 14 tháng 5 năm 2025 của Uỷ ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025.

1. **Tình hình địa phương**

Hương Sơn là huyện miền núi ở phía Tây Bắc tỉnh Hà Tĩnh, có địa giới hành chính: Phía Đông giáp huyện Đức Thọ; phía Tây giáp huyện Khăm Cợt, tỉnh Bolykhamxay (Lào); phía Nam giáp huyện Vũ Quang; phía Bắc giáp huyện Thanh Chương, huyện Nam Đàn (tỉnh Nghệ An); có diện tích tự nhiên 1110,52 (km2), quy mô dân số 141.996 người (số liệu có đến 30/3/2025); toàn huyện có 22 đơn vị hành chính (20 xã, 02 thị trấn); Đảng bộ huyện có 44 tổ chức cơ sở Đảng trực thuộc (34 đảng bộ, 10 chi bộ trực thuộc), 441 chi bộ trực thuộc đảng bộ cơ sở.

**3. Sự cần thiết sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã,** **huyện Hương Sơn đề xuất phương án như sau:**

Sắp xếp 22 đơn vị hành chính cấp xã để hình thành **9 xã mới**, chiếm tỷ lệ 59,09% so với quy định.

Về tên gọi xã, dự kiến với tên gọi sử dụng một trong các tên gọi đơn vị hành chính cấp huyện trước sắp xếp; sử dụng một trong các tên gọi của đơn vị hành chính trước sắp xếp; có bề dày lịch sử, truyền thống văn hoá, địa danh lâu đời với sự kiện lịch sử quan trọng của địa phương qua các thời kỳ; tên gọi dễ nhận diện, phát huy được lợi thế so sánh của địa phương, phù hợp với xu thế hội nhập; xã có dân số đông nhất trong số xã được sắp xếp;

Về trụ sở xã: Trước mắt lựa chọn những vị trí trung tâm, có diện tích khuôn viên lớn, có cơ sở vật chất cơ bản đảm bảo; bám trục giao thông đi lại thuận lợi; về đính hướng do xã mới soát xét, quy hoạch vùng đảm bảo phù hợp để xã mới hoạt động có hiệu quả, cụ thể xã như sau:

**3.1.** Nhập toàn bộ diện tích tự nghiên, quy mô dân số **xã Châu Bình, xã Mỹ Long, xã Tân Mỹ Hà** để thành lập ĐVHC mới có tên gọi là xã **Tứ Mỹ**, với tổng diện tích tự nhiên 38,69 km2, dân số 19.710 người;

a. Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC:

- Căn cứ vào thực tiễn về vị trí địa lý, điều kiện tự nhiên, địa giới hành chính và điều kiện kinh tế xã hội, về truyền thống văn hoá, phong tục tập quán của 3 xã nói trên có tính tương đồng, có cơ sở hạ tầng đồng bộ, kết nối giao thông thuận lợi, có hướng phát triển tốt (bám trục đường 8A, 8B, 8C, điểm xa nhất cách trung tâm xã dự kiến khoảng 6 km) người dân nơi đây chủ yếu phát triển sản xuất nông nghiệp, chăn nuôi và trồng trọt.

b. Kết quả sau sắp xếp, **xã Tứ Mỹ** có:

- Diện tích tự nhiên 38,69 km2;

- Quy mô dân số 19710 người

- Các đơn vị hành chính cùng cấp: Phía đông, phía nam giáp huyện Đức Thọ, Phía Bắc giáp xã An Hoà Thịnh, phía tây giáp xã Sơn Ninh, xã Kim Hoa.

- Nơi đặt trụ sở dự kiến: Do điều kiện trụ sở xã hiện nay, khó bố trí địa điểm làm việc ở một trụ sở xã, theo đó đề xuất 2 điểm làm việc (Khối đảng, đoàn thể và khối Chính quyền);

+ Địa điểm chính: Trụ sở xã **Mỹ Long**

**3.2**. Nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của xã **An Hoà Thịnh, Sơn Lễ, Sơn Tiến** để thành lập ĐVHC mới.

**Về tên gọi, đề xuất**: xã **Sơn Tiến**;

a. Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC:

Căn cứ vào thực tiễn về vị trí địa lý, điều kiện tự nhiên, địa giới hành chính và điều kiện kinh tế xã hội, về truyền thống văn hoá, người dân hiếu học, phong tục tập quán của 3 xã nói trên có tính tương đồng, có cơ sở hạ tầng đồng bộ, kết nối giao thông thuận lợi, có hướng phát triển tốt (bám trục đường 8C, đường liên xã An Hoà Thịnh – Tiến, điểm xa nhất cách trung tâm xã dự kiến khoảng 6 km) người dân nơi đây chủ yếu phát triển sản xuất nông nghiệp;

b. Kết quả sau sắp xếp, xã mới có:

- Diện tích tự nhiên 81,34 km2;

- Quy mô dân số 20.575 người;

- Các đơn vị hành chính cùng cấp: Phía đông, phía nam giáp huyện Đức Thọ, Phía Bắc giáp huyện Nam Đàn, tỉnh Nghệ an.

**- Nơi đặt trụ sở dự kiến**: Do điều kiện trụ sở xã hiện nay, khó bố trí địa điểm làm việc ở một trụ sở xã, theo đó đề xuất 2 điểm làm việc (Khối đảng, đoàn thể và khối Chính quyền);

+ Địa điểm chính: Trụ sở xã **An Hoà** **Thịnh.**

- Điểm xa nhất trung tâm xã khoảng 8 km.

**3.3.** Nhập xã **Sơn Ninh, Sơn Bằng, Sơn Trung, Sơn Phú, Thị trấn Phố Châu** để thành lập ĐVHC mới, với tên gọi **xã Hương Sơn**.

a. Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC:

Căn cứ vào thực tiễn về vị trí địa lý, điều kiện tự nhiên, địa giới hành chính và điều kiện kinh tế xã hội, về truyền thống văn hoá, phong tục tập quán của 5 xã nói trên có tính tương đồng, có cơ sở hạ tầng đồng bộ, kết nối giao thông cơ bản thuận lợi, có hướng phát triển tốt, đây là xã trung tâm huyện trong tương lai (bám trục đường 8A, sông ngàn phố; người dân nơi đây chủ yếu phát triển thương mại, và sản xuất nông nghiệp, chăn nuôi; mục đích sắp xếp 5 xã nói trên nhằm tạo không gian phát triển, tạo điểm nhấn vùng Hương Sơn, hướng phát triển đô thị trong tương lai.

b. Kết quả sau sắp xếp, xã **Hương Sơn** có:

- Diện tích tự nhiên 46,02 km2;

- Quy mô dân số 30.106 người;

- Các đơn vị hành chính cùng cấp: Phía Đông, phía Bắc giáp đơn vị Hương Sơn 1 (An Hoà Thịnh – Lễ - Tiến); phía Nam giáp xã Kim Hoa, Hàm Trường; phía tây giáp xã Quang Diệm – Sơn Giang.

- Nơi đặt trụ sở dự kiến: Để đảm bảo cơ sở hạ tầng đảm bảo đi vào hoạt động, bố trí đủ vị trí làm việc cho cán bộ, công chức, trụ sở dự kiến đặt tại **UBND huyện Hương Sơn**

- Điểm xa nhất trung tâm xã khoảng 8 km.

**3.4.** Nhập toàn bộ diện tích tự nhiên xã **Kim Hoa, xã Hàm Trường** thành **xã Kim Hoa**

a. Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC:

Căn cứ vào thực tiễn về vị trí địa lý, điều kiện tự nhiên, địa giới hành chính và điều kiện kinh tế xã hội, về truyền thống văn hoá, phong tục tập quán của 2 xã nói trên có tính tương đồng, có cơ sở hạ tầng đồng bộ, kết nối giao thông thuận lợi, có hướng phát triển tốt, đặc biệt trong phát triển vườn đồi, rừng (chăn nuôi, trồng cây ăn quả (Cam bù, cam chanh…)

b. Kết quả sau sắp xếp, xã **Kim Hoa** có:

- Diện tích tự nhiên 88,28 km2;

- Quy mô dân số 19108 người;

- Các đơn vị hành chính cùng cấp: Phía Đông giáp xã Hương Sơn 1(Châu Bình – Mỹ Long – Tân Mỹ Hà) phía Nam giáp huyện Vũ Quang; phía Bắc giáp (Thị trấn Phố châu – Trung Phú…), phía Tây giáp xã Sơn Tây, Sơn Kim 2.

- Nơi đặt trụ sở dự kiến: Do điều kiện trụ sở xã hiện nay, khó bố trí địa điểm làm việc ở một trụ sở xã, theo đó đề xuất 2 điểm làm việc (Khối đảng, đoàn thể và khối Chính quyền);

+ Địa điểm chính: Trụ sở xã **Hàm Trường**

- Điểm xa nhất trung tâm xã khoảng 8 km.

**3.5.** Nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số xã **Quang Diệm, Sơn Giang, Sơn Lâm** thành đơn vị hành chính mới

a. Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC:

Căn cứ vào thực tiễn về vị trí địa lý, điều kiện tự nhiên, địa giới hành chính và điều kiện kinh tế xã hội, về truyền thống văn hoá, phong tục tập quán của 3 xã nói trên có tính tương đồng, có cơ sở hạ tầng đồng bộ, kết nối giao thông thuận lợi bám đường 8A, đường Giang – Lâm, đường Hải thượng Lãn ông Lê Hữu Trác; xã có hướng phát triển tốt, đặc biệt trong phát triển vườn đồi, rừng;

b. Kết quả sau sắp xếp đơn vị hành chính mới với tên gọi: Xã Sơn Giang;

- Diện tích tự nhiên 86,27 km2;

- Quy mô dân số 18.701 người;

- Các đơn vị hành chính cùng cấp liền kề: Phía đông giáp Trung tâm huyện; phía đông giáp Thị trấn Phố Châu, Nam giáp xã Hàm Trường; phía bắc giáp huyện Thanh Chương, tỉnh Nghệ an, phía tây Giáp xã Sơn Hồng, Sơn Lĩnh.

- Nơi đặt trụ sở dự kiến: Do điều kiện trụ sở xã hiện nay, khó bố trí địa điểm làm việc ở một trụ sở xã, theo đó đề xuất 2 điểm làm việc (Khối đảng, đoàn thể và khối Chính quyền);

+ Địa điểm chính: Trụ sở xã **Quang Diệm**

**3.6.** Nhập toàn bộ diện tích tự nhiên và quy mô dân số xã **Sơn Tây, Thị trấn Tây Sơn** thành xã **Sơn Tây**

a. Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC:

- Căn cứ vào thực tiễn về vị trí địa lý, điều kiện tự nhiên, địa giới hành chính và điều kiện kinh tế xã hội, về truyền thống văn hoá, phong tục tập quán của 2 xã nói trên có tính tương đồng, có cơ sở hạ tầng đồng bộ, kết nối giao thông thuận lợi bám đường 8A, Sông Ngàn Phố; đời sống nhân dân tương đối ổn định, tập trung chủ yếu là buôn bán và phát triển sản xuất như trồng chè, chăn nuôi và trồng rừng, định hướng phát triển du lịch xanh.

b. Kết quả sau sắp xếp, xã **Sơn Tây** có:

- Diện tích tự nhiên 129,21 km2;

- Quy mô dân số 14.540 người;

- Các đơn vị hành chính cùng cấp liền kề: Phía đông giáp xã Hàm Trường, Quang Diệm; Phía Nam giáp huyện Vũ Quang, Phía Tây giáp xã Sơn Kim 1; phía Bắc giáp xã Sơn Lĩnh, Sơn Hồng.

- Nơi đặt trụ sở dự kiến: Do điều kiện trụ sở xã hiện nay, khó bố trí địa điểm làm việc ở một trụ sở xã, theo đó đề xuất 2 điểm làm việc (Khối đảng, đoàn thể và khối Chính quyền);

+ Địa điểm chinha: Trụ sở xã **Thị trấn Tây Sơn**

**3.7**. Nhập toàn bộ diện tích tự nhiên và quy mô dân số xã **Sơn Lĩnh, và Sơn Hồng** để hình thành đơn vị hành chính mới, lấy tên gọi **xã Sơn Hồng.**

a. Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC:

- Căn cứ vào thực tiễn về vị trí địa lý, điều kiện tự nhiên, địa giới hành chính và điều kiện kinh tế xã hội, về truyền thống văn hoá, phong tục tập quán của 2 xã nói trên có tính tương đồng, có cơ sở hạ tầng đồng bộ, kết nối giao thông thuận lợi bám đường Tây Lĩnh Hồng, Đường 8C, thuộc xã biên giới khó khăn, giáp huyện Xay chăm pon, tỉnh Bô ly khăm xây Lào;

b. Kết quả sau sắp xếp, xã **Sơn Hồng** có:

- Diện tích tự nhiên 209,04 km2;

- Quy mô dân số 8338 người;

- Các đơn vị hành chính cùng cấp liền kề: Phía đông giáp xã Quang Diệm, Sơn Lâm; Phía Nam giáp xã Sơn Tây, Phía Tây giáp biên giới Lào.

- Nơi đặt trụ sở dự kiến: Do điều kiện trụ sở xã hiện nay, khó bố trí địa điểm làm việc ở một trụ sở xã, theo đó đề xuất 2 điểm làm việc (Khối đảng, đoàn thể và khối Chính quyền);

+ Địa điểm chính: Trụ sở xã **Sơn Lĩnh**

**3.8**. **Giữ nguyên xã Sơn Kim1 và xã Sơn Kim 2 không thực hiện sắp xếp**

Thuộc xã biên giới giáp huyện Căm cợt, tỉnh Bô ly khăm xây Lào; năm 2004 được tách ra từ xã Sơn Kim, có địa hình đồi núi cao, hiểm trở, diện tích tự nhiên chiếm tỷ lệ lớn, 14,39 lần so với tiêu chuẩn (Sơn Kim 1 223,21 km2; Sơn Kim 2 208,46 km2); an ninh trật tự, an toàn xã hội có nhiều yếu tố tiềm ẩn, phức tạp; về dân số (xã Sơn Kim 1: 5807 người; xã Sơn Kim 2: 5111 người); đồng thời tăng cường bổ sung nhân sự bộ máy nhằm đảm bảo thuận lợi trong công tác quản lý hành chính, tăng cường công tác quản lý bảo vệ rừng, đặc biệt làm tốt công tác quốc phòng và an ninh vùng biên giới, bảo vệ chủ quyền quốc gia và toàn vẹn lãnh thổ.

Khó khăn: Dân số ít, chiếm tỷ lệ thấp, dưới 36% so với quy định; đội ngũ cán bộ phát triển từ địa phương ngày một ít, địa dư và không gian phát triển hạ tầng gặp khó khăn; không tạo động lực phát triển kinh tế xã hội; đội ngũ cán bộ hiện tại thiếu và yếu, chủ yếu là điều động cán bộ từ vùng xuôi lên công tác thì gặp phải những khó khăn nhất định (đi lại, ăn ở…), nếu thực hiện sáp nhập dễ cân đối và bố trí đội ngủ công chức xã hiện tại.

Trên đây báo cáo thuyết minh đề xuất phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã thuộc huyện Hương Sơn./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Như trên;- TTr HU; TTr HĐND huyện;- Chủ tịch, các Phó chủ tịch UBND huyện;- Lưu: VT. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN****CHỦ TỊCH****Trần Bình Thân** |

\*\*\*\* Nhập toàn bộ diện tích và quy mô dân số xã **Sơn Kim1 và Sơn Kim 2** thành xã mới, với tên gọi **Sơn Kim**

a. Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC:

- Xã biên giới giáp huyện Căm cợt, tỉnh Bô ly khăm xây Lào; có cửa khẩu quốc tế Cầu treo; khu công nghiệp Đại Kim, Khu nước khoáng nóng; về vị trí địa lý, điều kiện tự nhiên, địa giới hành chính và kinh tế xã hội, và truyền thống văn hoá, phong tục tập quán của 2 xã nói trên có tính tương đồng, có cơ sở hạ tầng đồng bộ, kết nối giao thông thuận lợi bám đường 8A, Sông Ngàn Phố, 2 xã nói trên, năm 2004 được tách ra từ xã Sơn Kim, thời điểm đó trình độ dân trí còn thấp, đời sống nhân dân gặp nhiều khó khăn, hạ tầng giao thông thiếu đồng bộ nên việc đi lại của người dân gặp phải khó khăn; nay hạ tầng giao thông thuận lợi, an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội ổn định;

*Khó khăn:* Xã có diện tích rừng và đất rừng lớn, nên địa dư phát triển của mỗi xã còn có những khó khăn nhất định; đội ngũ cán bộ, công chức địa phương ngày một giảm, nên việc nhập lại để tạo sức mạnh trong phát triển kinh tế xã hội, có địa dư phát triển, thu hút đầu tư vào địa bàn (cụm công nghiệp, du lịch, dịch vụ và phát triển rừng bền vững).

- Diện tích tự nhiên 431,67 km2 đạt 14,39 lần so với tiêu chuẩn (30km2 theo NQ 1211/UBTVQH);

- Quy mô dân số 10.918 người; (quy định 200% tiêu chuẩn 16.000 dân, nay còn thiếu hơn 5000 dân sau sắp xếp).

- Các đơn vị hành chính cùng cấp liền kề: Phía đông giáp xã Hàm Trường, Sơn Tây; Phía Nam giáp huyện Vũ Quang, Phía Tây giáp huyện Khăm cợt, Lào; phía bắc giáp xã Sơn Hồng;

- Nơi đặt trụ sở: tại xã **Sơn Kim 1.**